

**Projekt**

z dnia 25 lutego 2025 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR X/.../25  
RADY GMINY LUBAWA**

z dnia 28 lutego 2025 r.

**w sprawie przystąpienia do opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Lubawa na lata 2025-2035 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji**

Na podstawie art. 10e ust 1 i art. 10f ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.), w związku z art. 3 pkt 3, art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 198) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przystępuje się do opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Lubawa na lata 2025-2035.

§ 2. Określa się szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Lubawa na lata 2025-2035, w tym tryb konsultacji w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Wójtowi Gminy Lubawa.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Przewodniczący Rady

**Jan Laskowski**

## **Szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Lubawa na lata 2025-2035 w tym tryb konsultacji**

### **I. Wstępne założenia procesu opracowania projektu Strategii**

Proces opracowania nowej Strategii Rozwoju Gminy będzie uwzględniać zmieniającą się sytuację społeczną, gospodarczą i przestrzenną regionu oraz zmiany wynikające z nowych uwarunkowań rozwojowych na poziomie całego kraju. Istotne będzie odniesienie się do obecnych, jak i perspektywicznych wyzwań globalizacyjnych oraz priorytetów rozwoju Unii Europejskiej. Należy wziąć pod uwagę potrzeby społeczności lokalnej, które zmieniają się na przestrzeni lat. Istotne, aby zidentyfikować je pod kątem zasadności realizacji poszczególnych zadań z rzeczywistymi potrzebami mieszkańców i możliwościami finansowo-organizacyjnymi.

### **II. Szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii**

Procedura dotycząca szczegółowego trybu opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Lubawa na lata 2025-2035, w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, powinna uwzględniać wszystkie akty prawne mające wpływ na jej przebieg, w tym w szczególności: ustawę z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Projekt Strategii opracowuje się zgodnie z przepisami art. 10e ust. 2-4 w/w ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Na prace związane z przygotowaniem projektu Strategii składać się będą w szczególności:

1. Opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej z uwzględnieniem obszarów funkcjonalnych, przygotowanej na potrzeby Strategii.
2. Wypracowanie założeń programowych Strategii, w tym określenie celów i kierunków działań oraz oczekiwanych rezultatów i wskaźników.
3. Wypracowanie założeń funkcjonalno-przestrzennych, w tym określenie modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy wraz z ustaleniami i rekomendacjami w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, a także charakterystyka obszarów strategicznej interwencji zawartych w Strategii Rozwoju Województwa wraz z zakresem planowanych działań.
4. Wypracowanie założeń wdrożeniowych Strategii, w tym określenie systemu realizacji strategii i wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych, a także określenie ram finansowych i źródeł finansowania.
5. Opracowanie projektu Strategii, zgodnego z przepisami i standardami oraz spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych.
6. Konsultacje projektu Strategii, w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami Gminy, a także z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.
7. Przeprowadzenie lub odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii

8. Opiniowanie projektu Strategii – przekazanie projektu Strategii Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w Strategii Rozwoju Województwa.
9. Przygotowanie projektu Strategii po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opinii wydanej przez Zarząd Województwa.
10. Przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii oraz przygotowanie projektu Strategii po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzedniej ewaluacji.
11. Przyjęcie Strategii Rozwoju Gminy Lubawa na lata 2025-2035 przez Radę Gminy Lubawa w drodze uchwały.

### III. Tryb konsultacji projektu Strategii

Konsultacje będą się odbywały zgodnie z art. 6 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Nadrzędną zasadą stosowaną podczas organizacji konsultacji, będzie dążenie do zaangażowania w proces konsultacji jak największej części mieszkańców gminy oraz lokalnych partnerów społecznych i gospodarczych – poprzez dobór sposobów informowania o konsultacjach zapewniających dużą skuteczność przekazania informacji oraz dobór terminów i metod konsultacji maksymalnie dogodnych dla wszystkich interesariuszy.

Konsultacje z lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi oraz mieszkańcami Gminy przeprowadzone zostaną w sposób następujący:

- poprzez organizację konsultacji/spotkań warsztatowych z przedstawicielami Urzędu Gminy i zespołu opracowującego Strategię oraz interesariuszami, w tym mieszkańcami i lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi (dopuszcza się odbycie spotkań w formie zdalnej, przewiduje się jedno spotkanie stacjonarne otwarte, dopuszcza się określenie większej liczby spotkań),
- poprzez zapewnienie możliwości wypełnienia ankiety potrzeb – udostępnienie ankiety w wersji internetowej oraz papierowej (do wypełnienia w trakcie spotkań lub wizyty w Urzędzie),
- poprzez zamieszczenie projektu Strategii z możliwością zgłaszania uwag, opinii i wniosków, co najmniej na stronie internetowej gminy,
- poprzez stworzenie możliwości bezpośredniego składania uwag i wniosków w siedzibie Urzędu,
- poprzez stworzenie możliwości składania uwag i wniosków drogą mailową do wyznaczonego pracownika Urzędu,
- poprzez stworzenie możliwości składania uwag i wniosków drogą listowną do Urzędu .

Konsultacje z sąsiednimi gminami oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie odbywać się będą poprzez przesłanie przedmiotowym podmiotom projektu Strategii celem zaopiniowania.

### IV. Harmonogram opracowania projektu Strategii

<i>ZADANIE</i>	<i>REALIZACJA</i>	<i>TERMIN</i>	<i>OCENA</i>
<b><i>DZIAŁANIA ORGANIZACYJNO-PRAWNE</i></b>			
Powołanie zespołu ds. opracowania strategii	Wójt Gminy	I kwartał 2025 r.	--
<b><i>ZADANIA MERYTORYCZNE - PROCES SPORZĄDZANIA PROJEKTU STRATEGII</i></b>			
Zebranie danych statystycznych i informacji do przygotowania oceny sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej w gminie wraz z	Zespół ds. opracowywania strategii/ eksperci	II kwartał 2025 r.	Pracownicy Urzędu

<b>ZADANIE</b>	<b>REALIZACJA</b>	<b>TERMIN</b>	<b>OCENA</b>
konsultacjami dot. kierunków rozwoju i potrzeb Gminy (ankietyzacja, wolne wnioski)	zewnątrzni		
Opracowanie diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej z uwzględnieniem obszarów funkcjonalnych	Zespół ds. opracowywania strategii/ eksperci zewnątrzni	II kwartał 2025 r.	Pracownicy Urzędu, Wójt Gminy
Sformułowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej z uwzględnieniem obszarów funkcjonalnych	Zespół ds. opracowywania strategii/ eksperci zewnątrzni	II/ III kwartał 2025 r.	Pracownicy Urzędu, Wójt Gminy
Sformułowanie założeń rozwoju gminy oraz przygotowanie projektu Strategii	Zespół ds. opracowywania strategii/ eksperci zewnątrzni	II/ III kwartał 2025 r.	Pracownicy Urzędu, Wójt Gminy
<b>PROCES SPORZĄDZANIA OSTATECZNEJ WERSJI DOKUMENTU</b>			
Rozpoczęcie konsultacji projektu Strategii, w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami, a także z właściwym terytorialnie dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie	Zespół ds. opracowywania strategii/ eksperci zewnątrzni, Wójt Gminy	do końca III kwartału 2025 r.	Pracownicy Urzędu, Rada Gminy, Interesariusze
Przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko lub uzyskanie udokumentowanej zgody na odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii.	Zespół ds. opracowywania strategii/ eksperci zewnątrzni, Wójt Gminy	III/IV kwartał 2025 r.	Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska, Państwowy Wojewódzki Inspektor Środowiska
Wprowadzenie uwag i wniosków z konsultacji społecznych do projektu Strategii	Zespół ds. opracowywania strategii/ eksperci zewnątrzni	III/IV kwartał 2025 r.	Pracownicy Urzędu, Wójt Gminy
Przedłożenie projektu Strategii Zarządowi Województwa celem wydania opinii.	Wójt Gminy	IV kwartał 2025 r.	Zarząd Województwa
Wprowadzenie uwag i wniosków z opiniowania projektu Strategii	Zespół ds. opracowywania strategii/ eksperci zewnątrzni	IV kwartał 2025 r.	Pracownicy Urzędu, Wójt Gminy
Ewaluacja trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji strategii rozwoju projektu Strategii.	Zespół ds. opracowywania strategii/ eksperci zewnątrzni	IV kwartał 2025 r.	Pracownicy Urzędu, Wójt Gminy
Sporządzenie wersji końcowej projektu Strategii	Zespół ds. opracowywania strategii/ eksperci zewnątrzni	IV kwartał 2025 r.	Pracownicy Urzędu, Rada Gminy, Wójt Gminy
<b>PRZJĘCIE DOKUMENTU</b>			

<i>ZADANIE</i>	<i>REALIZACJA</i>	<i>TERMIN</i>	<i>OCENA</i>
Podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Gminy Lubawa na lata 2025-2035	Rada Gminy	do końca IV kwartału 2025 r.	--

Objaśnienie: -- brak podmiotu realizującego lub oceniającego

## UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 1378) oraz ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688) wprowadziły nowe przepisy w zakresie realizacji polityki rozwoju, w tym jej wymiaru przestrzennego. Celem ustaw było uporządkowanie krajowego systemu dokumentów strategicznych w zakresie polityki rozwoju i zapewnienie jego spójności, jak również zwiększenie efektywności programowania i realizacji strategii, polityk i programów. Zmiany prowadzą do konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego wprowadzania systemu zintegrowanych strategii: krajowej, wojewódzkiej i lokalnej. Ustawa z dnia 15 lipca 2020 r. (Dz.U. z 2020 r. poz. 1378) po raz pierwszy w ustawodawstwie krajowym wprowadziła podstawę prawną wprost dla strategii rozwoju gminy. Określiła również nowe uregulowania, co do procedury jej opracowania i zakresu merytorycznego. Dzięki temu gmina może przygotowywać strategię, która będzie pełnoprawnym dokumentem stanowiącym element nowego zintegrowanego systemu zarządzania rozwojem kraju, a jednocześnie efektywny instrument pozyskiwania środków zewnętrznych.

Zaistniałe w/w zmiany prawne oraz nowe problemy, potrzeby i oczekiwania rozwojowe spowodowały potrzebę opracowania nowej Strategii Rozwoju Gminy. Zmiany zaszły również na poziomie dokumentów strategicznych szczebla krajowego i regionalnego, skąd potrzeba powiązania celów i zadań gminy z wyznaczonymi priorytetami zawartymi w dokumentach nadrzędnych. Opracowanie nowej Strategii Rozwoju przysłuży się możliwościom pozyskania wsparcia z funduszy zewnętrznych oraz skorzystania z nowych instrumentów polityki regionalnej, w szczególności w ramach aktualnej perspektywy budżetowej Unii Europejskiej. W związku z powyższym, konieczne jest opracowanie nowej Strategii Rozwoju, w oparciu o znowelizowane przepisy.