



**Raport ze śródkresowej ewaluacji  
oraz monitoringu realizacji w 2023 roku  
Strategii rozwiązywania problemów społecznych  
w Gminie Lubawa na lata 2021-2027**

**Fijewo 2024**

## Spis treści

Wprowadzenie .....	3
1. Uwarunkowania zewnętrzne wdrażania Strategii.....	4
2. Ogólna charakterystyka sytuacji społeczno-gospodarczej w gminie .....	5
3. Misja i priorytety strategii, zrealizowane działania, osiągnięte wskaźniki.....	7
Priorytet 1. Wzmacnianie zaradności i aktywności mieszkańców .....	8
Priorytet 2. Wspieranie rodzin z dziećmi w wypełnianiu podstawowych funkcji.....	9
Priorytet 3. Włączenie społeczne osób starszych, niepełnosprawnych, przewlekle chorych i ich rodzin .....	11
Priorytet 4. Przeciwdziałanie dysfunkcjom społecznym i zmniejszanie ich skali .....	13
Priorytet 5. Budowanie świadomej i zaangażowanej społeczności lokalnej .....	15
Priorytet 6. Rozwój gminnego systemu polityki społecznej.....	17
4. Wyniki śródkresowej ewaluacji Strategii .....	19
5. Podsumowanie raportu: wnioski i rekomendacje .....	24

## Wprowadzenie

*Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Lubawa na lata 2021-2027* została przyjęta Uchwałą Nr XXI/144/21 Rady Gminy Lubawa z dnia 30 marca 2021 roku. Dokument ten stanowi wyraz lokalnej polityki społecznej zmierzającej do poprawiania standardów życia wszystkich mieszkańców wspólnoty samorządowej.

Monitoring realizacji *Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Lubawa na lata 2021-2027* prowadzony jest corocznie – za każdy zakończony rok kalendarzowy. Zebrane dane są opracowywane w formie raportu z monitoringu Strategii, który powinien zawierać w szczególności:

- ✓ opis uwarunkowań i przebieg procesu monitorowania strategii;
- ✓ ocenę wpływu uwarunkowań zewnętrznych, np. zmian prawa, procesów ekonomicznych czy zjawisk społeczno-kulturowych, na aktualność założeń strategii;
- ✓ ogólną charakterystykę bieżącej sytuacji społeczno-ekonomicznej w gminie;
- ✓ prezentację obszarów i celów Strategii, zrealizowanych wskaźników wdrażania, a także opis zrealizowanych działań pod względem jakościowym i ilościowym;
- ✓ wnioski i rekomendacje.

Dodatkowo, by sprawdzić, czy w realizowanych działaniach potrzebne są jakieś zmiany, które ułatwią osiągnąć zaplanowane cele, niezbędna jest ewaluacja Strategii. W myśl zapisów dokumentu pierwsza – śródkresowa ewaluacja zaplanowana została po 3 latach realizacji Strategii, kolejna zaś w ostatnim roku jej wdrażania.

Niniejszy Raport prezentuje wyniki zarówno monitoringu jak i ewaluacji śródkresowej przeprowadzonej przez Ośrodek Pomocy Społecznej Gminy Lubawa - głównego realizatora Strategii. Opracowanie raportu opierało się na pracach typu *desk research*, w ramach których szczegółowej analizie poddane zostały bazy danych statystycznych, a także raporty i sprawozdania podmiotów realizujących na terenie gminy zadania z zakresu polityki społecznej. Zasadniczymi źródłami informacji były: dane Głównego Urzędu Statystycznego, w szczególności baza Banku Danych Lokalnych, Raport o stanie gminy, Ocena zasobów pomocy społecznej, sprawozdanie z działalności OPS, GKRPA i Zespołu Interdyscyplinarnego, Sprawozdania z realizacji programu współpracy Gminy Lubawa z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, karty monitoringu i dane pozyskane od instytucji publicznych/NGO, a także informacje dostępne na stronach internetowych. W badaniu ewaluacyjnym wykorzystano również badanie ankietowe, skierowane głównie do realizatorów Strategii, ale też mieszkańców gminy - ankietą udostępnioną w wersji online. Wyniki badania zostały zawarte w niniejszym Raporcie.

## 1. Uwarunkowania zewnętrzne wdrażania Strategii

W kontekście realizacji Strategii istotne jest ujęcie Gminy Lubawa jako jednego z elementów społeczno-gospodarczego systemu Polski. Wpływ na sytuację w gminie mają w związku z tym zjawiska oraz wydarzenia dziejące się w innych częściach kraju (zwłaszcza decyzje zapadające w polskim rządzie i parlamencie) oraz poza jego granicami. W tym kontekście jedną z głównych ról władz gminy staje się sprawne i efektywne zarządzanie rozumiane jako optymalne kreowanie i wykorzystywanie zasobów (np. przestrzennych, przyrodniczych, ludzkich, finansowych) oraz procesów rozwojowych do osiągnięcia zamierzonego celu, jakim jest poprawa warunków życia ludności w istniejących ramowych warunkach działania, tkwiących zarówno wewnątrz gminy (jej silne i słabe strony), jak i w otoczeniu (szanse i zagrożenia).

Gmina Lubawa, podobnie jak inne samorządy w Polsce, staje przed koniecznością mierzenia się z wyzwaniami, wynikającymi z zewnętrznej sytuacji społeczno-gospodarczej. Wśród czynników zewnętrznych warto wymienić te, które wynikają z niekorzystnych perspektyw demograficznych, takich jak starzenie się społeczeństwa i migracje ludzi młodych oraz z niekorzystnych zmian w obszarze podstawowych wartości rodzinnych skutkujących rozpadem rodzin, w tym rodzin wielopokoleniowych.

Należy wskazać, że istotny wpływ ma także trwająca wojna w Ukrainie. Efekty ekonomiczne konfliktu za wschodnią granicą w postaci rosnącej inflacji czy wzrostu cen wpłynęły również negatywnie na stan gospodarstw domowych w gminie, w związku z czym wymagały one większego wsparcia. Wszystko to miało wpływ na ilość, jakość i rodzaj działań realizowanych w ramach wdrażania Strategii w 2023 roku.

## 2. Ogólna charakterystyka sytuacji społeczno-gospodarczej w gminie

Niniejszy rozdział raportu opracowano przede wszystkim w oparciu o wskaźniki kontekstowe, dobrane tak, by można było za ich pomocą opisać sytuację społeczno-gospodarczą Gminy Lubawa w kontekście celu głównego Strategii. Zaprezentowane niżej wskaźniki można też określić mianem wskaźników „oddziaływania”, ponieważ pokazują efekty działań realizowanych w ramach gminnej polityki społecznej, jak również wpływ decyzji, programów czy inicjatyw podejmowanych na szczeblu regionalnym, krajowym oraz międzynarodowym.

Lp.	Nazwa wskaźnika	2023
1.	Liczba ludności gminy wg faktycznego miejsca zamieszkania	<b>10 654</b>
2.	Odsetek (w %) w ogóle ludności gminy: - osób w wieku przedprodukcyjnym - osób w wieku produkcyjnym - osób w wieku poprodukcyjnym	<b>22,10%</b> <b>60,54%</b> <b>17,36%</b>
3.	Ludność w wieku poprodukcyjnym na 100 osób w wieku przedprodukcyjnym	<b>79</b>
4.	Ludność w wieku poprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym	<b>29</b>
5.	Liczba bezrobotnych zarejestrowanych, w tym - kobiety - mężczyźni	<b>122</b> <b>73</b> <b>49</b>
6.	Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności gminy w wieku produkcyjnym	<b>1,89%</b>
7.	Liczba podmiotów gospodarki narodowej na terenie gminy (dane GUS)	<b>735</b>
8.	Podmioty gospodarki narodowej na 10 tys. ludności gminy (wskaźnik GUS)	<b>707</b>
9.	Podmioty gospodarki narodowej według klas wielkości: (dane GUS) - 0-9 pracowników - 10-49 pracowników - 50-249 pracowników - 249 i więcej pracowników	<b>712</b> <b>18</b> <b>5</b> <b>-</b>
10.	Liczba osób korzystających z pomocy społecznej: - liczba rodzin - liczba osób w rodzinach	<b>203</b> <b>450</b>
11.	Odsetek osób korzystających z pomocy społecznej w ogóle mieszkańców (w %)	<b>4,22 %</b>

### Opis sytuacji społeczno-ekonomicznej gminy

Według danych Urzędu Gminy Lubawa (stan na 31.12.2023r.) gminę zamieszkiwały 10.654 osoby. Najliczniejszą grupę stanowili mieszkańcy w wieku produkcyjnym – 6.450 osób (60,54% ogółu), następnie mieszkańcy w wieku przedprodukcyjnym – 2.354 osoby (22,10% ogółu) i poprodukcyjnym – 1.850 osób (17,36% ogółu). Podobnie jak w całym kraju, także w gminie Lubawa zauważalne jest zjawisko starzenia się społeczeństwa. Na przestrzeni ostatnich lat obserwować można zwiększenie liczby osób w starszym wieku i ich udziału w ogólnej liczbie ludności (2018r.-15,4%, 2019r.- 15,7%, 2020r.- 15,9%, 2021r.- 16,3%, 2022r. – 16,8%, 2023r. – 17,36%) przy jednoczesnym spadku udziału dzieci i młodzieży w ogólnej liczbie ludności

(2018r.- 22,64%, 2019r.-22,42%, 2020r.- 22,20%, 2021r.- 22,23%, 2022r. – 22,23%, 2023r.- 22,10%). Największa liczba osób zamieszkuje miejscowości: Rożental (950 osób; 8,92% wszystkich mieszkańców), Kazanice (669 osób; 6,28%) i Byszwałd (651 osób; 6,11%).

Analiza struktury wiekowej mieszkańców wskazuje na to, że liczba osób w poprodukcyjnym okresie życia (kobiety 60 lat i więcej, mężczyźni – 65 lat i więcej) w poszczególnych miejscowościach (wyłączając Gajówkę i Raczek, gdzie liczba wynosi 0) waha się od 6 do 174, przy czym w 10 wsiach mieszka po mniej niż 20 osób w wieku poprodukcyjnym, a w 5 miejscowościach zamieszkuje od 20 do 40 seniorów. Dość zróżnicowana sytuacja jest także w przypadku dzieci i młodzieży. W 6 miejscowościach mieszka mniej niż 20 dzieci, natomiast w 11 miejscowościach zamieszkuje od 20 do 40 dzieci. Najwięcej seniorów (174 osoby) oraz osób do 18 roku życia (204 osoby) zamieszkuje Rożental. Największy zaś odsetek osób w wieku emerytalnym w lokalnej społeczności występuje w miejscowości Losy (30%), a odsetek osób w wieku przedprodukcyjnym w Raczku (36,4%).

Według danych z Raportu o stanie Gminy Lubawa za 2023r., gmina odznacza się niezmiennie wysokim poziomem rozwoju ekonomicznego i niskim bezrobociem (zaledwie 1,89% mieszkańców w wieku produkcyjnym- 122 osoby). Jedną z kluczowych gałęzi lokalnej gospodarki nadal jest działalność rolnicza (łączna liczba gospodarstw rolnych wynosi 1.558), w tym głównie hodowla trzody chlewnej, uprawa zbóż i sadownictwo. Od kilku lat obserwowany jest proces dezagrarnizacji, w wyniku którego charakter gminy zmienia się z typowo rolniczego w kierunku przemysłowo - rolniczego. W gminie następuje dynamiczny rozwój przedsiębiorstw i tworzenie nowych miejsc pracy w sektorze przemysłu i przetwórstwa przemysłowego. Zgodnie z danymi GUS (Bank Danych Lokalnych) liczba podmiotów gospodarki narodowej na terenie gminy w 2023r. wynosiła 735 i były to w przeważającej większości (97% ogółu) podmioty zatrudniające do 9 osób.

Zgodnie z danymi Ośrodka Pomocy Społecznej Gminy Lubawa w 2023r. system pomocy społecznej objął wsparciem 4,22% mieszkańców gminy (203 rodziny, w których przebywało 450 osób). Głównymi powodami przyznawania świadczeń były: niepełnosprawność (79 rodzin) oraz długotrwała i ciężka choroba (72 rodziny). Pracą socjalną natomiast zostało objętych 235 rodzin (529 osób w rodzinach), w tym wyłącznie pracą socjalną 64 rodziny (146 osób w rodzinach). Praca świadczona była m.in. w zakresie wspierania w uzyskaniu pomocy ze strony właściwych organów/institucji, poradnictwa wychowawczego, rodzinnego i zawodowego.

### 3. Misja i priorytety strategii, zrealizowane działania, osiągnięte wskaźniki

Misja *Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Lubawa na lata 2021-2027* brzmi:

**Poprawa warunków i jakości funkcjonowania mieszkańców Gminy Lubawa w wymiarze indywidualnym, rodzinnym i społecznym.**

Zostanie ona zrealizowana dzięki realizacji celów strategicznych i operacyjnych przypisanych do określonych priorytetów. Są to następujące priorytety:

- Priorytet 1. Wzmacnianie zaradności i aktywności mieszkańców
- Priorytet 2. Wspieranie rodzin z dziećmi w wypełnianiu podstawowych funkcji
- Priorytet 3. Włączenie społeczne osób starszych, niepełnosprawnych, przewlekle chorych i ich rodzin
- Priorytet 4. Przeciwdziałanie dysfunkcjom społecznym i zmniejszanie ich skali
- Priorytet 5. Budowanie świadomej i zaangażowanej społeczności lokalnej
- Priorytet 6. Rozwój gminnego systemu polityki społecznej

W kolejnej części raportu zaprezentowano wskaźniki zrealizowanych działań oraz osiągniętych rezultatów Strategii w 2023 roku w podziale na priorytety, ze wskazaniem celów strategicznych i przyporządkowanych im celów operacyjnych.

## Priorytet 1. Wzmacnianie zaradności i aktywności mieszkańców

**Cel strategiczny:** 1. Wspieranie mieszkańców w nabywaniu i pomnażaniu kompetencji społecznych i zawodowych, sprzyjających prowadzeniu aktywnego, produktywnego życia.

### Cele operacyjne:

1.1.	Wdrażanie instrumentów i usług rynku pracy oraz programów reintegracji społeczno-zawodowej.
1.2.	Zapewnienie osobom najbardziej potrzebującym dostępu do podstawowych dóbr i usług społecznych.
1.3.	Kreowanie warunków instytucjonalnych i społecznych sprzyjających inkluzji osób i grup zagrożonych wykluczeniem społecznym.

Nazwa wskaźnika:		2023
1.	Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej z tytułu: - ubóstwa - bezrobocia - bezdomności - trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego, - klęsk żywiołowych i ekologicznych	30 47 2 4 -
	Liczba osób w rodzinach korzystających z pomocy społecznej z tytułu: - ubóstwa - bezrobocia - bezdomności - trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego, - klęsk żywiołowych i ekologicznych	55 92 3 4 -
2.	Liczba osób bezrobotnych z terenu gminy: - kobiety - osoby z niepełnosprawnościami - długotrwale bezrobotni - bezrobotni do 30 roku życia - bezrobotni powyżej 50 roku życia	73 10 30 51 26
	Liczba bezrobotnych z terenu gminy, którzy wzięli udział w różnych formach aktywizacji zawodowej	72
	Liczba bezrobotnych z terenu gminy, którzy podjęli pracę niesubsydowaną	165
	Liczba osób otrzymujących świadczenia: - pieniężne - niepieniężne z pomocy społecznej, w tym: - schronienie - posiłek	158 143 2 104
	Liczba mieszkań wspomaganych/chronionych w gminie	-



7.	Liczba mieszkań komunalnych Liczba mieszkań (lokali) socjalnych	10 9
8.	Liczba kontraktów socjalnych zawartych w ciągu roku Liczba kontraktów socjalnych zrealizowanych w ciągu roku	- 1

#### Opis realizowanych działań:

- Aktywizacja osób bezrobotnych w ramach działalności Urzędu Pracy poprzez skierowania do prac interwencyjnych (16 osób), szkolenia zawodowe bezrobotnych (18 osób), udzielanie dotacji dla pracodawców na zatrudnienie w ramach doposażenia stanowiska pracy (13 zatrudnionych), udzielanie dotacji dla bezrobotnych na rozpoczęcie działalności gospodarczej (12 osób), organizację staży zawodowych (7 osób), współfinansowanie prac społecznie – użytecznych organizowanych przez OPS Gminy Lubawa, do których skierowane zostały osoby bezrobotne, korzystające z pomocy społecznej (6 osoby).
- Organizacja I Gminnego Festynu Edukacyjno- Zawodowawczego dla ósmoklasistów ze szkół podstawowych z terenu Gminy Wiejskiej Lubawa (23.03.2023r. w SP Tuszewo).
- Udzielanie świadczeń pieniężnych i niepieniężnych przez OPS Gminy Lubawa.
- Organizacja przez OPS Gminy Lubawa we współpracy z Bankiem Żywności w Olsztynie 2 zbiórek żywności (Wielkanocna i Świąteczna Zbiórka Żywności).
- Realizacja przez OPS Gminy Lubawa pracy socjalnej, w tym także w oparciu o kontrakt socjalny.

#### Priorytet 2. Wspieranie rodzin z dziećmi w wypełnianiu podstawowych funkcji

**Cel strategiczny:** 2. Poprawa funkcjonowania rodzin z dziećmi, w tym w szczególności rodzin doświadczających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej i prowadzeniu gospodarstwa domowego.

#### Cele operacyjne:

2.1.	Zwiększenie dostępności różnorodnych usług społecznych świadczonych na rzecz rodzin z dziećmi (bez względu na ich status materialny).
2.2.	Rozbudowa lokalnego systemu wsparcia dla rodzin doświadczających problemów w codziennym funkcjonowaniu.
2.3.	Zapewnienie warunków do aktywizacji i integracji rodzin oraz wszechstronnego rozwoju dzieci i młodzieży.

Nazwa wskaźnika:		2023
1.	Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej z tytułu: - bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych - potrzeby ochrony macierzyństwa	21 37

	Liczba osób w rodzinach korzystających z pomocy społecznej z tytułu: - bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych - potrzeby ochrony macierzyństwa	<b>77</b> <b>181</b>
2.	Liczba zorganizowanych spotkań, warsztatów, wykładów i innych działań służących edukacji rodzicielskiej	<b>109</b>
3.	Liczba wydarzeń lokalnych promujących wartość i rolę rodziny oraz sprzyjających integracji rodzin i pomnażaniu kontaktów społecznych.	<b>53</b>
4.	Liczba rodzin objętych pracą socjalną Liczba osób w rodzinach objętych pracą socjalną	<b>235</b> <b>529</b>
5.	Liczba rodzin objętych pracą asystenta rodziny Liczba osób w rodzinach objętych pracą asystenta rodziny	<b>11</b> <b>46</b>
6.	Liczba przeprowadzonych konsultacji i porad specjalistycznych dla rodzin	<b>344</b>
7.	Liczba placówek wsparcia dziennego funkcjonujących na terenie gminy Liczba dzieci i młodzieży uczęszczającej do PWD	<b>7*</b> <b>126</b>
8.	Liczba dzieci ogółem przebywających w pieczy zastępczej	<b>23</b>
9.	Liczba dzieci i młodzieży uczęszczającej na zajęcia pozalekcyjne oraz uczestniczącej w pozaszkolnych formach zajęć.	<b>656</b>
10.	Liczba zrealizowanych programów edukacyjnych i profilaktycznych w zakresie dbania o zdrowie dziecka.	<b>22</b>

\*W strukturze Ośrodka Pomocy Społecznej funkcjonuje 9 placówek, jednak w 2023r. działalność 2 była zawieszona.

### Opis realizowanych działań:

- Prowadzenie przez OPS Gminy Lubawa placówek wsparcia dziennego (w miejscowościach Mortęgi, Prątnica, Rakowice, Rożental, Samplawa, Szczepankowo, Targowisko Dolne) w połączonych formach opiekuńczej i pracy podwórkowej. Z oferty placówek skorzystało 126 dzieci z terenu gminy.
- Zapewnienie przez OPS Gminy Lubawa wsparcia rodzinom doświadczającym trudności w wypełnianiu funkcji socjalno-bytowej oraz opiekuńczo-wychowawczej w postaci:
  - pracy socjalnej (235 rodzin/529 osób w rodzinach).
  - asystentury rodzinnej (11 rodzin/46 osób w rodzinach, w tym: 29 dzieci).
- Prowadzenie przez OPS Gminy Lubawa konsultacji i poradnictwa specjalistycznego (344 konsultacje/porady) w ramach punktu pomocy rodzinie oraz pracy specjalisty zatrudnionego w OPS Gminy Lubawa w tym: wsparcie psychologiczne (302 konsultacje psychologiczne), poradnictwo prawne (42 porady).
- Udzielanie świadczeń z pomocy społecznej przez OPS Gminy Lubawa rodzinom z powodu bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych (21 rodzin/77 osób w rodzinach) i potrzeby ochrony macierzyństwa (37 rodzin/181 osób w rodzinach).
- Współfinansowanie przez OPS Gminy Lubawa pobytu dzieci w pieczy zastępczej (23 dzieci), w tym: w rodzinie zastępczej niezawodowej (3 dzieci), rodzinie spokrewnionej (6 dzieci), rodzinie zawodowej (5 dzieci), w placówce opiekuńczo – wychowawczej (9 dzieci).
- Organizacja przez szkoły warsztatów i spotkań (109) grupowych i indywidualnych służących edukacji rodzicielskiej i pomnażaniu kapitału życiowego niezbędnego do poprawnego pełnienia ról rodzinnych (dotyczące m.in. radzenia sobie ze złością, sposobów spędzania czasu z dziećmi, wspólnej nauki poprzez zabawę).

- Organizacja zajęć pozalekcyjnych i pozaszkolnych przez szkoły, w tym przedmiotowe koła zainteresowań (m.in. matematyczne, chemiczne, plastyczne), zajęcia korekcyjno-kompensacyjne, językowe, muzyczne, szachowe, lekkoatletyczne, sportowe, WF z AWF, SKS, chórek, zespół instrumentalny, z których skorzystało 481 dzieci z terenu gminy Lubawa.
- Organizacja przez Gminę Wiejską Lubawa we współpracy z OPS Gminy Lubawa cyklu warsztatów edukacyjno-artystyczno-kulinarnych (plener malarski, warsztaty plastyczno-kreatywne, kuchnia molekularna, warsztaty LEGO, zajęcia kulinarne z KGW) w ramach wydarzenia kulturalno – edukacyjnego pn. Kreatywne Lato w Gminie Lubawa dofinansowanego przez KOWR (175 uczestniczących dzieci z terenu gminy).
- Organizacja przez OPS Gminy Lubawa rekrutacji uczestników kolonii letnich organizowanych przez Kuratorium Oświaty w Olsztynie oraz Kasę Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego (2 wyjazdy/ 12 osób -dzieci i młodzież z rodzin korzystających z pomocy społecznej).
- Organizacja przez OPS Gminy Lubawa (10), szkoły gminne (36) i stowarzyszenia (7) wydarzeń promujących wartość i rolę rodziny oraz sprzyjających integracji rodzin i pomnażaniu kontaktów społecznych, w tym m.in. cykl wydarzeń w ramach Warmińsko – Mazurskich Dni Rodziny, spotkania z okazji Dni Mamy i Taty, Babci i Dziadka, obchody Dnia Dziecka, Pikniki Rodzinne, zabawy choinkowe, spotkania wigilijne, wspólne kolędowanie, bale karnawałowe i inne.
- Realizacja Działań w ramach Gminnego Programu Wspierania Rodziny.
- Promocja i realizacja przez szkoły gminne programów edukacyjnych i profilaktycznych (22 programy) w zakresie dbania o zdrowie psychiczne i fizyczne dziecka, w tym m.in. „Trzymaj Formę”, „Godzina dla Młodych Główn”, „Apteczka I pomocy emocjonalnej”, „Bieg po zdrowie”, „Biały ząbek”, „Spójrz inaczej”, „Szkolne Przygody Gangu Głodniaków”, „Kubusiowi przyjaciele natury”, „Mamo, Tato wolę wodę”, „Akademia dojrzewania”, „Nie pal przy mnie proszę” i inne.

### Priorytet 3. Włączenie społeczne osób starszych, niepełnosprawnych, przewlekle chorych i ich rodzin

**Cel strategiczny:** 3. Poprawa jakości życia seniorów, osób z niepełnosprawnością, przewlekle chorych oraz rodzin sprawujących opiekę nad osobą zależną (o ograniczonej sprawności i samodzielności).

#### Cele operacyjne:

3.1.	Kreowanie warunków instytucjonalnych i społecznych ułatwiających aktywizację oraz integrację osób starszych i osób z niepełnosprawnościami.
3.2.	Zapewnianie dostępu osób o ograniczonej samodzielności i ich rodzin do wysokiej jakości opieki oraz wsparcia w różnych aspektach funkcjonowania.
3.3.	Rozwój środowiskowych form pomocy osobom przewlekle chorym i niepełnosprawnym, sprzyjających jak najdłuższemu ich pozostawianiu w miejscu zamieszkania.

Nazwa wskaźnika		2023
1.	Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej z tytułu:	
	- niepełnosprawności	79
	- długotrwałej lub ciężkiej choroby	72
	Liczba osób w rodzinach korzystających z pomocy społecznej z tytułu:	
- niepełnosprawności	131	
- długotrwałej lub ciężkiej choroby	100	
2.	Liczba osób w wieku poprodukcyjnym korzystających z pomocy społecznej.	54 39 kobiet 15 mężczyzn
3.	Liczba działających na terenie gminy form opieki i wsparcia dla osób starszych, niepełnosprawnych i chorujących	2
	Liczba miejsc	35
	Liczba osób korzystających	39
4.	Liczba osób korzystających ze środowiskowych form pomocy, w tym:	
	- usług opiekuńczych (również specjalistycznych)	48
	- asystenckich	7
	- teleopieki/opieka na odległość „opaski bezpieczeństwa”	35
- opieki wytchnieniowej	4	
5.	Liczba zrealizowanych przedsięwzięć/inicjatyw/wydarzeń skierowanych do osób starszych, niepełnosprawnych, przewlekle chorych, ich rodzin i społeczności lokalnej, służących aktywizacji i integracji w różnych sferach życia; w tym:	
	- liczba inicjatyw międzypokoleniowych	16
	- liczba inicjatyw promujących wolontariat i pomoc sąsiedzką	-
	- liczba programów z zakresu profilaktyki zdrowotnej	-

### Opis realizowanych działań:

- Udzielanie świadczeń z pomocy społecznej przez OPS Gminy Lubawa rodzinom z powodu niepełnosprawności (79 rodzin/131 osób w rodzinach) i długotrwałej lub ciężkiej choroby (72 rodziny/100 osób w rodzinach). System wsparcia objął pomocą 54 osoby w wieku poprodukcyjnym (39 kobiet i 15 mężczyzn).
- Prowadzenie przez OPS Gminy Lubawa 2 ośrodków wsparcia – Klubów „Senior+” w miejscowości Złotowo (23 uczestników w 2023r.) i Mortęgi (16 osób w 2023r.) dla osób starszych w wieku 60+.
- Rozwój przez OPS Gminy Lubawa środowiskowych form pomocy osobom starszym, osobom z niepełnosprawnościami i chorującym oraz ich rodzinom, w tym:
  - wdrażanie usług opieki na odległość (35 osób za pośrednictwem „opaski bezpieczeństwa” w ramach Programu „Korpus Wsparcia Seniorów” moduł II),
  - asystent osobisty osoby niepełnosprawnej (7 osób z niepełnosprawnością otrzymało pomoc Asystenta w wykonywaniu czynności dnia codziennego, korzystaniu z dóbr kultury, załatwianiu spraw urzędowych).
  - usługi opiekuńcze (48 osób, w tym 13 osób w ramach programu „Opieka 75+”)
  - opieka „wytchnieniowa” (wsparcie otrzymały 4 osoby sprawujące całodobową opiekę nad zamieszkującą we wspólnym gospodarstwie domowym osobą z niepełnosprawnością).

- Wspieranie solidarności międzypokoleniowej, poprzez realizację działań w ramach Programu działań na rzecz osób starszych w Gminie Lubawa na lata 2021 – 2027.
- Wspieranie funkcjonowania Rady Seniorów Gminy Lubawa.
- Organizacja 16 wydarzeń o charakterze międzypokoleniowym:
  - Wiosna z Kołami Gospodyń Wiejskich (17- 20.04.2023r.),
  - Cykl imprez w ramach XXVI Dni Rodziny „Razem tworzymy Rodzinę” (27.05-18.06.2023r.),
  - Piknik Rodzinny w Samplawie (28.05.2023r.),
  - Dekanalno – Gminny Piknik Rodzinny (11.06.2023r.),
  - Uroczystości 103. rocznicy Plebiscytu na Warmii, Mazurach i Powiślu – w Złotowie (15.06.2023r.) wydarzenie zorganizowane przez gminę Lubawa we współpracy z Instytutem Pamięci Narodowej oraz Szkołą Podstawową w Złotowie,
  - Piknik Rodzinny w Złotowie pod hasłem “Rodzina to świetna drużyna” (17.06.2023r.),
  - Piknik Rodzinny w Rożentalu (24.06.2023r.),
  - Piknik Rodzinny w Gutowie (08.07.2023r.),
  - Dożynki Gminne 2023 w Kazanicach (03.09.2023r.),
  - Piknik Rodzinny „Dzień Pieczonego Ziemniaka” w Złotowie (30.09.2023r.),
  - Dzień Ziemniaka w Szczepankowie (13.10.2023r.),
  - Święto Pieczonego Ziemniaka w Mortęgach (20.10.2023r.),
  - cykl spotkań KGW z seniorami „Danie wspólnych chwil” (edycja 2023r.),
  - Międzypokoleniowe Warsztaty Pierniczkowe – cykl spotkań w PWD (09 – 15.12.2023r.), spotkania warsztatowe uczestników placówek wsparcia dziennego z seniorkami i przedstawicielkami KGW,
  - „Mikołajki z Seniorami” w Klubie „Senior+” w Złotowie (5-6.12.2023r.) - spotkania seniorów z dziećmi z SP Złotowo, mające na celu integrację międzypokoleniową poprzez wspólną aktywność seniorów i dzieci (zajęcia plastyczne),
  - Pierniczkowy Wieczór z Seniorami– wydarzenie zorganizowane w Klubie „Senior+” w Mortęgach (13.12.2023r.), w którym udział wzięli seniorzy oraz dzieci z miejscowości Mortęgi i ich rodzice.
- Aktywizowanie przez OPS Gminy Lubawa społeczności osób starszych poprzez wspieranie działalności klubów seniora i kół gospodyń wiejskich (3 Kluby/48 osób, 14 KGW/363 osoby).

#### Priorytet 4. Przeciwdziałanie dysfunkcjom społecznym i zmniejszanie ich skali

**Cel strategiczny:** 4. Minimalizowanie skali oraz negatywnych skutków dysfunkcji społecznych, zwłaszcza uzależnień od substancji psychoaktywnych i przemocy w rodzinie.

**Cele operacyjne:**

4.1.	Wzmocnienie oddziaływań profilaktycznych, prewencyjnych i terapeutycznych w obszarze dysfunkcji społecznych.
4.2.	Zapewnienie osobom i rodzinom doświadczającym dysfunkcji lub nimi zagrożonym dostępu do bezpośredniego, specjalistycznego wsparcia.
4.3.	Kreowanie lokalnych zasad polityki społecznej służących lepszej diagnostyce i przeciwdziałaniu aktualnym i nowym rodzajom uzależnień.

Nazwa wskaźnika		2023
1.	Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej z powodu - alkoholizmu - narkomanii - przemocy w rodzinie	8 2 1
	Liczba osób w rodzinach korzystających z pomocy społecznej z powodu - alkoholizmu - narkomanii - przemocy w rodzinie	10 3 6
2.	Liczba zrealizowanych programów edukacyjno-profilaktycznych w zakresie uzależnień, przemocy w rodzinie i innych dysfunkcji społecznych	25
3.	Liczba osób korzystających z poradnictwa w ramach Punktu Pomocy Rodzinie	128
	Liczba rodzin Liczba udzielonych porad/konsultacji	- 344
4.	Liczba rozmów motywujących przeprowadzonych przez GKRPA z osobami uzależnionymi oraz członkami ich rodzin	96
5.	Liczba skierowanych do sądu wniosków o zobowiązanie osoby do podjęcia leczenia odwykowego w związku z nadużywaniem alkoholu	-
6.	Liczba założonych procedur „Niebieskiej Karty”	18
	Liczba zakończonych procedur „Niebieskie Karty”	15
7.	Liczba rodzin objętych pomocą GZI w ramach procedury „Niebieskiej Karty” w ciągu roku	30
	Liczba osób w rodzinach	-
8.	Liczba osób uzależnionych, współuzależnionych korzystających z pomocy terapeutycznej.	12
9.	Liczba sprawców przemocy w rodzinie, którzy wzięli udział w programie korekcyjno-edukacyjnym.	1

#### Opis realizowanych działań:

- Udzielanie świadczeń z pomocy społecznej przez OPS Gminy Lubawa rodzinom z powodu alkoholizmu (8 rodzin /10 osób w rodzinach) i narkomanii (2 rodziny/3 osoby w rodzinie).
- Realizacja w szkołach podstawowych programów profilaktyczno-edukacyjnych (25) w zakresie przemocy domowej, przemocy rówieśniczej i cyberprzemocy, uzależnień i innych zachowań ryzykownych m.in. „Bezpieczeństwo w Internecie”, „Młodość bez

uzależnień”, „Kampania Przeciwko Przemocy”, „Odpowiedzialność karna nieletnich”, „Stop energetykom”, „Cyberprzemoc”, „Sieciaki – misja bezpieczny Internet” „Apteczka Pierwszej Pomocy Emocjonalnej”, „Interwencja w sytuacji podejrzenia przemocy wobec dzieci” i inne.

- Realizacja w 7 szkołach podstawowych widowisk profilaktycznych w tym: „Mapa skarbów” /„Zaczarowany eliksir”/„Przestuchanie”/„Na sygnale” sfinansowanych ze środków Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii, w których udział wzięło 891 uczniów.
- Kontynuowanie działania Punktu Pomocy Rodzinie dla osób uzależnionych, współuzależnionych oraz dotkniętych przemocą w rodzinie – finansowanie zatrudnienia prawnika, psychologa (2 osoby), pedagoga i terapeuty uzależnień.
- Podejmowanie przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych rozmów motywujących z osobami uzależnionymi oraz z członkami ich rodzin (96 rozmów z 50 osobami).
- Realizacja procedury „Niebieskiej Karty” (30 procedur- 18 wszczętych w 2023r., 12 kontynuowanych z lat poprzednich).
- Realizacja dla wychowawców Placówek Wsparcia Dziennego szkolenia: „Przemoc również – przyczyny jej występowania oraz metody pracy”.

#### Priorytet 5. Budowanie świadomej i zaangażowanej społeczności lokalnej

**Cel strategiczny:** 5. Zwiększenie aktywności i integracji lokalnej społeczności wokół działań na rzecz dobra wspólnego.

#### Cele operacyjne:

5.1.	Wzmacnianie świadomości społecznej, tożsamości lokalnej oraz gotowości mieszkańców do działania na rzecz Gminy Lubawa – Małej Ojczyzny.
5.2.	Inicjowanie oraz wspieranie aktywności liderów, grup nieformalnych i organizacji pozarządowych w różnych sferach życia społecznego.
5.3.	Kreowanie warunków do rozwoju partycypacji obywatelskiej, szczególnie młodzieży oraz osób starszych.

Nazwa wskaźnika		2023
1.	Liczba zorganizowanych wydarzeń, imprez i uroczystości o zasięgu sołectkim lub gminnym	45
2.	Liczba organizacji pozarządowych, które otrzymały dotacje na realizację zadań publicznych	4
3.	Wartość dotacji przekazanych organizacjom pozarządowym na realizację zadań publicznych	487.638,88 zł
4.	Liczba osób, które uczestniczyły w zadaniach realizowanych przez organizacje pozarządowe	Ponad 10.000*

5.	Liczba inicjatyw, szkoleń, warsztatów i innych działań służących budowaniu świadomości i aktywności mieszkańców	<b>10</b>
6.	Liczba konsultacji społecznych przeprowadzonych z mieszkańcami i organizacjami pozarządowymi	<b>1</b>
	Liczba mieszkańców, którzy wzięli udział w konsultacjach	-
	Liczba organizacji, które wzięły udział w konsultacjach	-

### Opis realizowanych działań:

- Organizacja (43) wydarzeń/uroczystości o zasięgu sołectkim i gminnym, związanych z ważnymi rocznicami oraz lokalnymi tradycjami i zwyczajami, sprzyjających budowaniu tożsamości i poczucia przynależności do wspólnoty m.in. obchody Święta Konstytucji 3 Maja, Święta Flagi, Święta Niepodległości, Spotkania z Poezją, obchody rocznicy urodzin Jana Pawła II, organizacja Dożynek Gminnych, uroczystości 103. rocznicy Plebiscytu na Warmii i Mazurach w Złotowie, VI Regionalny Przegląd Piosenki Biesiadnej, Jubileusz 65-lecia KGW w Kazanicach, wydarzenie „Wiosna z KGW” i „Akcja-kreacja w KGW”, Pikniki Rodzinne, Gminny Sejmik Przyrodniczy, Wieczornice, Koncerty kolęd, Dzień Pamięci Żołnierzy Wyklętych, obchody Jubileuszy OSP i inne.
- Współpraca z organizacjami pozarządowymi poprzez zlecenie realizacji zadań publicznych. Umowy z 4 organizacjami:

- Polskim Stowarzyszeniem na Rzecz Osób z Niepełnosprawnością Intelleksualną Koło w Ostródzie, ul. Grunwaldzka 19A, 14-100 Ostróda,

-Gminnym Zrzeszeniem Ludowe Zespoły Sportowe w Lubawie, Fijewo 73, 14-260 Lubawa,

-Stowarzyszeniem „Przystań”, ul. Skłodowskiej-Curie 23C, 14-200 Ława,

-Stowarzyszenie na Rzecz ośrodka Aktywności w Lubawie, ul. Kupnera 18, 14-260 Lubawa.

\* W ramach zadań zleconych zorganizowano 37 przedsięwzięć, w których udział wzięło ponad 10.000 osób (dane ze Sprawozdania z realizacji programu współpracy Gminy Lubawa z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie za rok 2023).

- Działania z zakresu organizowania społeczności lokalnej realizowane przez OPS Gminy Lubawa poprzez wspieranie działalności klubów seniora i kół gospodyń wiejskich (3 Kluby/48 osób, 14 KGW/363 osoby).
- Wspieranie działalności jednostek OSP (17 jednostek).
- Wspieranie funkcjonowania Rady Seniorów Gminy Lubawa, w tym przeprowadzenie wyborów członków Rady Seniorów Gminy Lubawa III kadencji.
- Organizowanie (10) warsztatów/inicjatyw pobudzających świadomość mieszkańców w sferze:
  - profilaktyki zdrowotnej – zajęcia dla seniorów „Zdrowy kręgosłup” (3), pokazy udzielania pierwszej pomocy przedmedycznej podczas pikników rodzinnych (3), warsztat edukacyjno – kulinarny w Rumienicy w ramach działań towarzyszących współpracy OPS Gminy Lubawa z Bankiem Żywności w Olsztynie;
  - ochrony środowiska – Gminny Sejmik Przyrodniczy w SP Złotowo, utworzenie Eko-Pracowni” w SP Złotowo;



- wiedzy ekonomicznej, prawnej i obywatelskiej – spotkanie przedstawicielek Kół Gospodyń Wiejskich w Samplawie (KGW z 4 powiatów).
- Przeprowadzenie konsultacji społecznych za pośrednictwem Portalu Partycypacji Społecznej 1 dokumentu – Programu współpracy Gminy Lubawa z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2024.

#### Priorytet 6. Rozwój gminnego systemu polityki społecznej

**Cel strategiczny:** 6. Zwiększenie efektywności działania podmiotów lokalnych zaangażowanych w diagnozowanie i rozwiązywanie problemów społecznych w gminie.

#### Cele operacyjne:

6.1.	Rozwój kompetencji kadr instytucji i organizacji zaangażowanych we wdrażanie Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Lubawa na lata 2021-2027.
6.2.	Kreowanie współpracy międzyinstytucjonalnej i międzysektorowej w zakresie lokalnej polityki społecznej.
6.3.	Wspieranie rozwiązań usprawniających pracę i zarządzanie w jednostkach świadczących pomoc i wsparcie.

Nazwa wskaźnika		2023
1.	Liczba przedstawicieli podmiotów zaangażowanych w realizację Strategii (pracowników, wolontariuszy i in.), którzy: - wzięli udział w szkoleniach, kursach, warsztatach, konferencjach i innych formach edukacji - korzystali z doradztwa w zakresie metodyki, superwizji i/lub pomocy psychologicznej	<b>19</b> <b>7</b>
2.	Liczba spotkań bezpośrednich i innych form współpracy podmiotów zaangażowanych w realizację Strategii, organizowanych w celu wymiany informacji, monitoringu postępów, oceny oraz wypracowania rekomendacji w zakresie polityki społecznej	<b>4</b>
3.	Liczba podmiotów zaangażowanych w realizację, monitoring oraz ocenę stopnia realizacji Strategii	<b>14</b>
4.	Liczba podmiotów stosujących nowe metody pracy, w tym w szczególności komunikację oraz zarządzanie online	-
5.	Liczba opublikowanych informacji, artykułów na temat gminnej polityki społecznej	<b>4</b>

#### Opis realizowanych działań:

- Udział osób zaangażowanych w realizację Strategii w szkoleniach (19 osób w tym pracownicy OPS Gminy Lubawa i wychowawcy PWD).
- Wspieranie kadry OPS Gminy Lubawa wdrażającej założenia Strategii – w zakresie superwizji pracy socjalnej (7 osób).

- Członkowie Zespołu ds. wdrażania i monitoringu Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Lubawa na lata 2021 – 2027 spotkali się w 2023 roku czterokrotnie w celu sporządzenia Raportu z realizacji Strategii za 2022 rok.
- Tworzenie grup roboczych składających się z przedstawicieli różnych instytucji (szkoły, OPS, policja, rady sołeckie, GKRPA) w obszarze przeciwdziałania dysfunkcjom społecznym.
- Wydanie 4 numerów Biuletynu Gmina Lubawa opisujących działania na terenie gminy, również w sferze społecznej.

#### 4. Wyniki śródkresowej ewaluacji Strategii

Badanie ankietowe zostało przeprowadzone w czerwcu 2024r. i wzięło w nim udział 39 respondentów. Ankieta przygotowana została w wersji online, a do jej wypełnienia zostali zaproszeni przedstawiciele instytucji i organizacji zaangażowanych w realizację Strategii, a także mieszkańcy.

**Respondenci badania ankietowego według wieku (n=39)**

Wyszczególnienie	Liczba osób	%
do 29 lat	6	15,4
30 – 44 lata	19	48,7
45 – 59 lat	9	23,1
60 i więcej lat	5	12,8

Źródło: badanie ankietowe

Prawie połowę osób, które wzięły udział w badaniu stanowiły osoby w wieku 30-44 lat, nie zabrakło jednak osób reprezentujących inne grupy wiekowe. Wśród respondentów aż 69,2% (27 osób) stanowiły kobiety. Natomiast jeśli chodzi o wykształcenie ankietowanych to przeważało wykształcenie wyższe (19 osób; 48,7%).

Wszyscy uczestnicy badania (39 osób; 100%) zadeklarowali, że zapoznawali się ze „Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Lubawa na lata 2021 – 2027”.

Respondenci zostali poproszeni o ocenę aktualności celów Strategii na skali od 0 do 5, gdzie 0 oznaczało nieaktualny, a 5 – bardzo aktualny. Ich odpowiedzi wskazują na aktualność zaplanowanych do realizacji celów.

**Czy uważa Pan/i, że wskazane poniżej cele Strategii są nadal aktualne?**

Wyszczególnienie	0 – nieaktualny	1	2	3	4	5- bardzo aktualny
Wspieranie mieszkańców w nabywaniu i pomnażaniu kompetencji społecznych i zawodowych, sprzyjających prowadzeniu aktywnego, produktywnego życia	-	-	2,6%	-	25,6%	71,8%
Poprawa funkcjonowania rodzin z dziećmi, w tym w szczególności rodzin doświadczających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej i prowadzeniu gospodarstwa domowego	-	-	-	2,6%	23,1%	74,3%
Poprawa jakości życia seniorów, osób z niepełnosprawnością, przewlekle chorych oraz rodzin sprawujących opiekę nad osobą zależną (o ograniczonej sprawności i samodzielności)	-	-	2,6%	2,6%	17,9%	76,9%
Minimalizowanie skali oraz negatywnych skutków dysfunkcji społecznych, zwłaszcza uzależnień od substancji psychoaktywnych i przemocy w rodzinie	-	-	-	2,6%	23,1%	74%

Zwiększenie aktywności i integracji lokalnej społeczności wokół działań na rzecz dobra wspólnego	2,6%	-	-	-	23,1%	74,3%
Zwiększenie efektywności działania podmiotów lokalnych zaangażowanych w diagnozowanie i rozwiązywanie problemów społecznych w gminie	2,6%	-	-	-	23,1%	74,3%

Źródło: badanie ankietowe

Wszystkie cele strategiczne zostały ocenione jako „bardzo aktualne”. Jako najbardziej aktualny został oceniony cel: *Poprawa jakości życia seniorów, osób z niepełnosprawnością, przewlekłe chorych oraz rodzin sprawujących opiekę nad osobą zależną (o ograniczonej sprawności i samodzielności)*. Dwa cele tj. *Zwiększenie aktywności i integracji lokalnej społeczności wokół działań na rzecz dobra wspólnego* i *Zwiększenie efektywności działania podmiotów lokalnych zaangażowanych w diagnozowanie i rozwiązywanie problemów społecznych w gminie* zostały uznane za „nieaktualne” zaledwie przez 1 osobę (2,6% respondentów).

Kolejne pytanie dotyczyło subiektywnej oceny ankietowanych w zakresie stopnia realizacji celów operacyjnych w latach 2021 - 2023. Każdy cel oceniany był na skali od 0 do 4, gdzie 0 oznaczało, że cel nie był realizowany, 1 – cel był realizowany w małym stopniu, 2 – cel był realizowany w średnim stopniu, 3 – cel był realizowany w dużym stopniu, a 4 – cel był realizowany w bardzo dużym stopniu. Respondenci mieli również możliwość zaznaczenia odpowiedzi „Nie wiem/trudno określić”.

Jedynie 1 osoba zaznaczyła odpowiedź, że cel nie był realizowany i dotyczyło to celu: *Kreowanie warunków instytucjonalnych i społecznych ułatwiających aktywizację oraz integrację osób starszych i osób z niepełnosprawnościami*. Pozostałe cele uzyskały największy odsetek odpowiedzi oceniających realizację „w dużym stopniu”, „w średnim stopniu” i „w bardzo dużym stopniu”.

Poniżej wymienione zostały cele, które uzyskały największe odsetki odpowiedzi respondentów w ramach danej oceny.

## 2 – cel był realizowany w średnim stopniu

- Wdrażanie instrumentów i usług rynku pracy oraz programów reintegracji społeczno-zawodowej (23,1%),
- Kreowanie warunków instytucjonalnych i społecznych sprzyjających inkluzji osób i grup zagrożonych wykluczeniem społecznym (20,5%),
- Zwiększenie dostępności różnorodnych usług społecznych świadczonych na rzecz rodzin z dziećmi (bez względu na ich status materialny) (23,1%),
- Rozbudowa lokalnego systemu wsparcia dla rodzin doświadczających problemów w codziennym funkcjonowaniu (20,5%)
- Zapewnienie warunków do aktywizacji i integracji rodzin oraz wszechstronnego rozwoju dzieci i młodzieży (18%),
- Kreowanie warunków instytucjonalnych i społecznych ułatwiających aktywizację oraz integrację osób starszych i osób z niepełnosprawnościami (23,1%),
- Zapewnianie dostępu osób o ograniczonej samodzielności i ich rodzin do wysokiej jakości opieki oraz wsparcia w różnych aspektach funkcjonowania (23,1%),

- Rozwój środowiskowych form pomocy osobom przewlekle chorym i niepełnosprawnym, sprzyjających jak najdłuższemu ich pozostawaniu w miejscu zamieszkania (25,6%),
- Wzmacnianie świadomości społecznej, tożsamości lokalnej oraz gotowości mieszkańców do działania na rzecz Gminy Lubawa – Małej Ojczyzny (20,5%),
- Kreowanie warunków do rozwoju partycypacji obywatelskiej, szczególnie młodzieży oraz osób starszych (25,6%),
- Kreowanie współpracy międzyinstytucjonalnej i międzysektorowej w zakresie lokalnej polityki społecznej (23,1%).

### **3 – cel był realizowany w dużym stopniu**

- Wdrażanie instrumentów i usług rynku pracy oraz programów reintegracji społeczno-zawodowej (51,3%),
- Zapewnienie osobom najbardziej potrzebującym dostępu do podstawowych dóbr i usług społecznych (51,3%),
- Kreowanie warunków instytucjonalnych i społecznych sprzyjających inkluzji osób i grup zagrożonych wykluczeniem społecznym (56,4%),
- Zwiększenie dostępności różnorodnych usług społecznych świadczonych na rzecz rodzin z dziećmi (bez względu na ich status materialny) (51,3%),
- Rozbudowa lokalnego systemu wsparcia dla rodzin doświadczających problemów w codziennym funkcjonowaniu (53,8%)
- Zapewnienie warunków do aktywizacji i integracji rodzin oraz wszechstronnego rozwoju dzieci i młodzieży (64,1%),
- Kreowanie warunków instytucjonalnych i społecznych ułatwiających aktywizację oraz integrację osób starszych i osób z niepełnosprawnościami (51,3%),
- Zapewnianie dostępu osób o ograniczonej samodzielności i ich rodzin do wysokiej jakości opieki oraz wsparcia w różnych aspektach funkcjonowania (56,4%),
- Rozwój środowiskowych form pomocy osobom przewlekle chorym i niepełnosprawnym, sprzyjających jak najdłuższemu ich pozostawaniu w miejscu zamieszkania (51,3%),
- Wzmocnienie oddziaływań profilaktycznych, prewencyjnych i terapeutycznych w obszarze dysfunkcji społecznych (51,3%),
- Zapewnienie osobom i rodzinom doświadczającym dysfunkcji lub nimi zagrożonym dostępu do bezpośredniego, specjalistycznego wsparcia (48,7%),
- Kreowanie lokalnych zasad polityki społecznej służących lepszej diagnostyce i przeciwdziałaniu aktualnym i nowym rodzajom uzależnień (53,8%),
- Wzmacnianie świadomości społecznej, tożsamości lokalnej oraz gotowości mieszkańców do działania na rzecz Gminy Lubawa – Małej Ojczyzny (46,2%),
- Inicjowanie oraz wspieranie aktywności liderów, grup nieformalnych i organizacji pozarządowych w różnych sferach życia społecznego (46,2%),
- Kreowanie warunków do rozwoju partycypacji obywatelskiej, szczególnie młodzieży oraz osób starszych (38,5%),
- Rozwój kompetencji kadr instytucji i organizacji zaangażowanych we wdrażanie Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Lubawa na lata 2021-2027 (46,1%),

- Kreowanie współpracy międzyinstytucjonalnej i międzysektorowej w zakresie lokalnej polityki społecznej (51,3%).
- Wspieranie rozwiązań usprawniających pracę i zarządzanie w jednostkach świadczących pomoc i wsparcie (46,1%).

#### **4 – cel był realizowany w bardzo dużym stopniu**

- Zapewnienie osobom najbardziej potrzebującym dostępu do podstawowych dóbr i usług społecznych (23,1%),
- Wzmocnienie oddziaływań profilaktycznych, prewencyjnych i terapeutycznych w obszarze dysfunkcji społecznych (25,6%),
- Zapewnienie osobom i rodzinom doświadczającym dysfunkcji lub nimi zagrożonym dostępu do bezpośredniego, specjalistycznego wsparcia (25,6%),
- Inicjowanie oraz wspieranie aktywności liderów, grup nieformalnych i organizacji pozarządowych w różnych sferach życia społecznego (17,9%).

Największy odsetek odpowiedzi „Nie wiem/trudno określić” wystąpił w przypadku następujących celów operacyjnych:

- Rozwój kompetencji kadr instytucji i organizacji zaangażowanych we wdrażanie Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Lubawa na lata 2021-2027 (20,5%),
- Wspieranie rozwiązań usprawniających pracę i zarządzanie w jednostkach świadczących pomoc i wsparcie (20,5%).
- Wzmacnianie świadomości społecznej, tożsamości lokalnej oraz gotowości mieszkańców do działania na rzecz Gminy Lubawa – Małej Ojczyzny (15,4%),
- Inicjowanie oraz wspieranie aktywności liderów, grup nieformalnych i organizacji pozarządowych w różnych sferach życia społecznego (15,4%).

Respondenci zostali poproszeni również o określenie, które przedsięwzięcia/projekty/działania społeczne realizowane w latach 2021 – 2023 na terenie gminy Lubawa są ich zdaniem najbardziej istotne/mogą stanowić przykład dobrych praktyk. Wśród odpowiedzi wymieniono w szczególności następujące:

- prowadzenie Klubów "Senior+",
- prowadzenie placówek wsparcia dziennego,
- wspieranie działalności Kół Gospodyń Wiejskich,
- realizacja działań w ramach programów Opieka wytchnieniowa i AONN,
- dobra dostępność do specjalistów – psychologa,
- działalność punktu pomocy rodzinie,
- integracja społeczności lokalnej,
- działania dla dzieci i seniorów,
- działania na rzecz aktywizacji społeczności lokalnej,
- organizacja festynów,
- rozwój grup młodzieży i seniorów,
- zapewnianie zajęć pozalekcyjnych w szkołach,

- zajęcia dla dzieci w wakacje w świetlicy wiejskiej,
- opaski bezpieczeństwa,
- asystent rodziny i pomoc rodzinom z dysfunkcjami,
- dostęp do porad prawnych,
- współpraca między OPS, szkołami, KGW i OSP.

Zapytano również, które przedsięwzięcia/kierunki działań społecznych planowane w Strategii były zdaniem respondentów pomijane/realizowane w latach 2021 – 2023 w zbyt małym stopniu. Wskazano następujące działania:

- działania z zakresu poprawy zdrowia mieszkańców,
- działania zmierzające do powołania Młodzieżowej Rady Gminy,
- brak spotkań, rozmów ze społecznością lokalną aby lepiej poznać trudności z jakimi się borykają,
- działania na rzecz młodzieży powyżej 16 roku życia,
- nauka życia i funkcjonowania społecznego, wychowawczego rodzin dysfunkcyjnych,
- działania dla niepełnosprawnych,
- słabe warunki powrotu do pracy matek ze względu na brak form opieki dla dzieci do lat 3,
- działania z zakresu kreowania możliwości partycypacji mieszkańców na decyzje dotyczące sołectwa, gminy,
- współpraca między instytucjami z miasta i gminy dla wspólnego dobra mieszkańców,
- akcje profilaktyczne zdrowotne dla dzieci i dorosłych, szczepienia, darmowe badania,
- dostępność do usług społecznych bez względu na status materialny- nie ma zbyt dużej oferty dla osób spoza pomocy społecznej,
- partycypacja mieszkańców, poza zebraniem wiejskimi.

## 5. Podsumowanie raportu: wnioski i rekomendacje

Podsumowując analizowane w Raporcie dane zastane oraz przeprowadzone badanie ankietowe, można z całą pewnością wskazać, zgodność celów Strategii z aktualnymi potrzebami społeczności lokalnej. Obejmują one obszary życia społecznego nadal ważne i aktualne dla mieszkańców gminy Lubawa. Respondenci badania ankietowego bardzo wysoko ocenili aktualność celów strategicznych oraz stopień realizacji celów operacyjnych.

### WNIOSKI

Cele i działania Strategii, w świetle przeprowadzonego badania, są w mniejszym lub większym stopniu sukcesywnie realizowane. Uczestnicy badania ankietowego potrafili wskazać szereg działań/inicjatyw, które ich zdaniem mogą stanowić przykłady dobrych praktyk i warte są dalszego kontynuowania. Wskazywali oni na skutecznie i efektywne działania, które realizują większość priorytetów Strategii. Respondenci zwrócili również uwagę na działania, które realizowane są w zbyt małym stopniu. Opinie badanych osób pokrywają się z danymi pozyskanymi w wyniku analizy danych zastanych. Wskazana jest kontynuacja i intensyfikacja działań, a także podejmowanie działań dotąd nierealizowanych lub realizowanych w węższym zakresie w kolejnych latach obowiązywania Strategii rozwiązywania problemów społecznych w Gminie Lubawa na lata 2021-2027.

### REKOMENDACJE

W ramach poszczególnych Priorytetów rekomenduje się podejmowanie następujących kierunków działań:

#### **Priorytet 1. Wzmacnianie zaradności i aktywności mieszkańców**

- Realizowanie działań sprzyjających aktywizacji zawodowej mieszkańców, zwłaszcza wspieranie usług opieki nad dziećmi do lat 3, ułatwiające rodzicom powrót lub wejście na rynek pracy.
- Promocja elastycznych form zatrudnienia i organizacji pracy jako elementu ułatwiającego godzenie obowiązków zawodowych z pełnieniem ról rodzinnych.
- Wspieranie powstawania i rozwoju różnych form mieszkalnictwa wspomaganego (np. mieszkania treningowe, rówieśnicze, terapeutyczne) jako szansy na integrację i wsparcie w prowadzeniu samodzielnego życia przez osoby znajdujących się w kryzysie, os. z niepełnosprawnością, ubogie, samotne.

#### **Priorytet 2. Wspieranie rodzin z dziećmi w wypełnianiu podstawowych funkcji**

- Inicjowanie i organizowanie różnorodnych form edukacji dotyczących rozwiązywania problemów opiekuńczo-wychowawczych, świadomego rodzicielstwa, rozpoznawania, kontrolowania i wyrażania uczuć, umiejętnego stosowania nagród i kar itp.
- Organizacji zajęć wspierających rozwój dzieci i młodzieży.
- Upowszechnianie innych metod i narzędzi pracy z rodzinami w wymiarze indywidualnym (z poszczególnymi członkami rodziny) oraz grupowym, m.in. terapii skoncentrowanej na rozwiązaniach, coachingu rodzinnego oraz mediacji.



- Promocja i realizacja programów edukacyjnych i profilaktycznych w zakresie dbania o zdrowie dziecka, w tym m.in. badań profilaktycznych, szczepień ochronnych, odżywiania, profilaktyki stomatologicznej, zapobiegania wadom postawy.

### **Priorytet 3. Włączenie społeczne osób starszych, osób z niepełnosprawnościami, przewlekle chorych i ich rodzin**

- Dalszy rozwój sieci oraz oferty działań w ramach Klubów „Senior+”, Klubów Seniora, Kół Gospodyń Wiejskich i innych miejsc świadczenia usług z zakresu aktywizacji społecznej, edukacyjnej, kulturalnej, zdrowotnej, sportowo-rekreacyjnej i turystycznej osób starszych.
- Rozwój wolontariatu (w tym międzypokoleniowego) oraz pomocy sąsiedzkiej na rzecz osób w podeszłym wieku, niepełnosprawnych i przewlekle chorych, w tym zwłaszcza samotnych i ubogich.
- Realizacja programów z zakresu profilaktyki zdrowotnej, promujących zdrowe starzenie się oraz zdrowie psychiczne, w tym wczesne wykrywanie chorób (w szczególności tzw. chorób cywilizacyjnych).
- Działania na rzecz poprawy dostępności przestrzeni publicznej, w tym poprzez likwidację barier architektonicznych, funkcjonalnych, transportowych, w komunikowaniu się, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeby dostępu osób z niepełnosprawnością ruchową, niewidomych, słabowidzących, głuchych, głuchoniemych do gminnych instytucji publicznych.

### **Priorytet 4. Przeciwdziałanie dysfunkcjom społecznym i zmniejszanie ich skali**

- Dalsza realizacja w szkołach podstawowych i innych instytucjach gminnych programów profilaktyczno-edukacyjnych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, przemocy rówieśniczej i cyberprzemocy, uzależnień i innych zachowań ryzykownych, obejmujących m.in. warsztaty, pogadanki, zajęcia sportowe, koła zainteresowań i inne umożliwiające pozytywne spędzanie czasu wolnego.
- Upowszechnianie informacji z wykorzystaniem mediów, materiałów drukowanych, poradnictwa świadczonego przez pracowników socjalnych oraz bezpośrednich spotkań mieszkańców ze specjalistami na temat możliwości uzyskania skutecznej pomocy przez osoby i rodziny doświadczające uzależnień bądź przemocy.
- Kontynuowanie działania Punktu Pomocy Rodzinie dla osób uzależnionych, współuzależnionych oraz dotkniętych przemocą w rodzinie.
- Kontynuowanie działań realizowanych przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.
- Budowanie partnerskiej współpracy oraz wspomaganie działalności instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych ukierunkowanej na zwiększanie dostępu do pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej.

### **Priorytet 5. Budowanie świadomej i zaangażowanej społeczności lokalnej**

- Wsparcie dalszego funkcjonowania i rozwoju Rady Seniorów Gminy Lubawa oraz innych form partycypacji obywatelskiej osób starszych.

- Działania z zakresu organizowania społeczności lokalnej poprzez środowiskową pracę socjalną, animację społeczną, wspieranie grup nieformalnych oraz zorganizowanych form aktywności mieszkańców (np. klubów seniora, kół gospodyń wiejskich).
- Rozwój współpracy z organizacjami pozarządowymi.
- Prowadzenie konsultacji z mieszkańcami i organizacjami pozarządowymi w sposób stwarzający warunki do powszechnego uczestnictwa osób fizycznych i organizacji.

#### **Priorytet 6. Rozwój gminnego systemu polityki społecznej**

- Zwiększenie udziału osób zaangażowanych w realizację Strategii w szkoleniach, kursach, warsztatach, seminariach, konferencjach, wizytach studyjnych i innych formach edukacji w obszarach związanych ze Strategią.
- Dalsze wspieranie kadry specjalistów zajmujących się m.in. pracą z rodzinami wielo-problemowymi, uzależnieniami, przemocą w rodzinie oraz interwencją kryzysową w postaci doradztwa w zakresie metodyki pracy, superwizji i/lub pomocy psychologicznej.
- Przeprowadzanie diagnoz, analiz i ekspertyz dotyczących problemów społecznych w środowisku domowym, szkolnym, w przestrzeni publicznej z uwzględnieniem wcześniej rozpoznanych oraz nowych pojawiających się zagrożeń i wyzwań.
- Tworzenie partnerstw lokalnych oraz platform współpracy i wymiany informacji z udziałem przedstawicieli instytucji gminnych i powiatowych oraz organizacji pozarządowych w obszarach strategicznych dla rozwoju społecznego.

Fijewo, 18.06.2024r.

Opracowanie

Zespół ds. wdrażania i monitoringu Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Lubawa na lata 2021 – 2027, w składzie:

1. Agnieszka Miesikowska – kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej Gminy Lubawa.
2. Monika Empel – inspektor/kierownik Klubu Senior+, Ośrodek Pomocy Społecznej Gminy Lubawa.
3. Brygida Jęczewska – starszy specjalista pracy socjalnej, Ośrodek Pomocy Społecznej Gminy Lubawa/ przewodnicząca Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.
4. Anna Krajewska – starszy specjalista pracy socjalnej, Ośrodek Pomocy Społecznej Gminy Lubawa/ z-ca przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
5. Dariusz Kowalczyk – pośrednik pracy, Powiatowy Urząd Pracy w Iławie.
6. Ewa Renkel - Bucha – pedagog, Szkoła Podstawowa w Rożentalu.
7. Łukasz Berent – Przewodniczący Gminnego Zrzeszenia Ludowych Zespołów Sportowych w Lubawie.